

幾萬人上街「散步」，「發疹子」船過無痕

撰文／呂苡榕

十年八起 中國反PX 此起彼落

中國近十年內有高達八次的反對PX運動，但仍不足以串聯成全國性運動，民眾心知肚明，跨區域的連結是「犯忌諱的」，因此不太會去踩線。但虛胖的內需市場，讓環保團體也開始思考，若不去面對這樣經濟模式，汙染只會繼續增加。

六月二十二日，上海市郊的金山區開始出現高舉「PX（對二甲苯）項目滾出金山」等標語的「散步」人潮。短短幾天上街人數膨脹至兩、三萬，活動也延續了近一周。這是中國近年來第八次反PX項目的運動，最後在上海市府宣告

暫緩環評作業後，「上街散步」的風潮才終獲平息。回望十年間各地反PX運動的崛起，背後與中國經濟發展路線、都市快速成長有著密不可分的關係。

廈門反PX，獨創「散步」抗議

○七年，福建省廈門市海滄區內的工業區打算新增一項PX項目，年產八十萬噸的生產規模，讓距離工業區不過十公里的都市居民開始憂心，汙染會不會帶來疾病、癌症等健康風險問題。那年的五月，廈門市民間流傳著一封簡訊，內容一邊強調汙染的嚴重性，一邊號召市民在六月一日「上街散步」反對PX項目。

廈門屬於中國二線城市，發展上相對進步，城市居民在資訊接收上也相對多元、充裕。那年的反對PX運動，廈門市民在論述上有理有據，不少人甚至強調自己是忠貞的共產黨員，反對PX是為了愛黨愛

國。這樣的形象讓這場運動打得漂亮。

為了提前滅火，官方趕在五月底公告暫緩PX項目的開發，但六月一日、二日兩天，仍有廣大市民「上街散步」，一場成功的非法集會遊行，給後續的PX廠抗爭起了示範作用，廈門獨創的「散步」模式成為之後反PX運動的濫觴。「PX」這一名詞，也在廈門一役後成為家喻戶曉的「髒字」。

有趣的是廈門不但暫緩了開發，地方政府甚至舉辦「聽證會」，邀請市民發表意見。可惜的是這樣的制度並沒有成為一個通例，廣泛使用在各地的鄰蔽設施開發上頭，只曇花一現地發生在廈門。

都市擴張，鄰蔽設施近在眼前

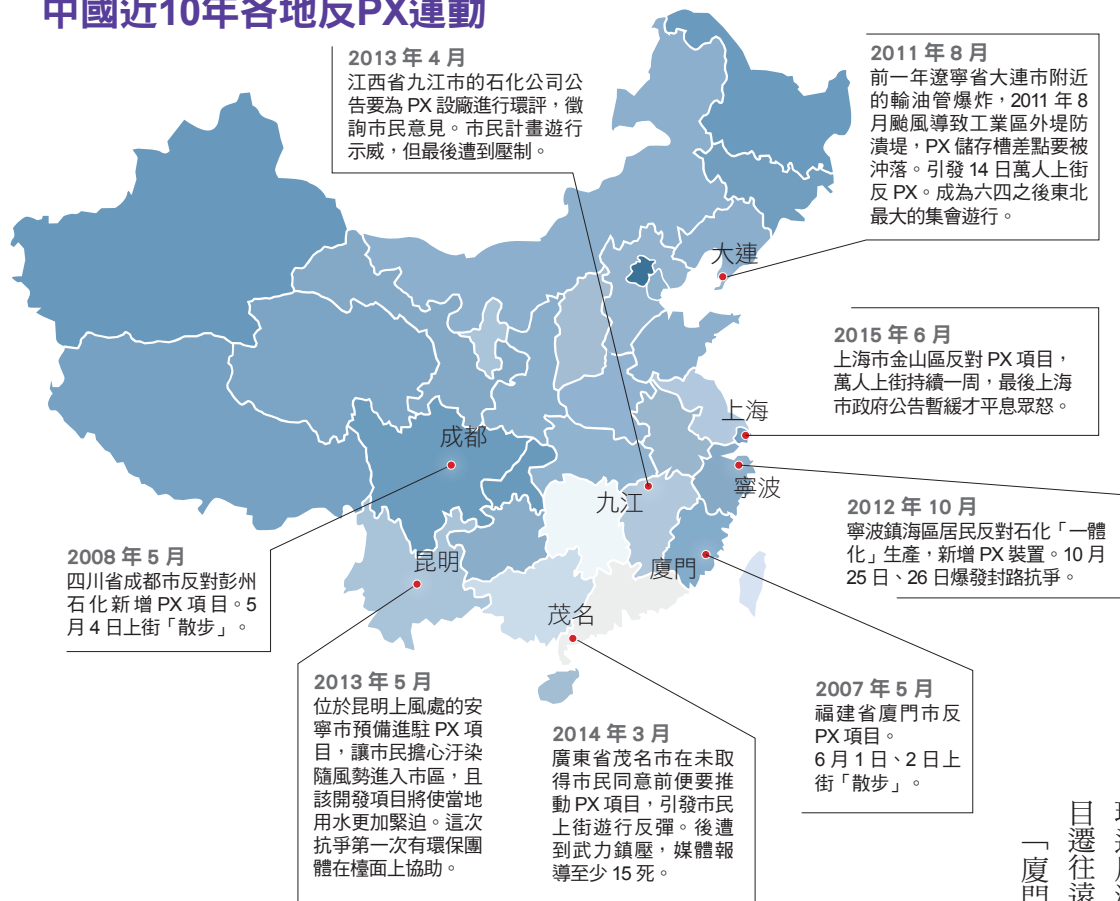
不過雖然計畫暫緩，政府又開了聽證會，但沒隔幾個月，原本說要暫緩的PX項目，卻在同年十一月悄悄復建。只是這



上海市金山區萬人反PX項目，最後上海市府公告暫緩才平息眾怒。

法新社

中國近10年各地反PX運動



一次讓它停下的不是上街散步的人潮，而是崩盤的房地產。

宣布復建後，周邊房地產遭到嚴重打擊，鄰近的高檔住宅區「未來海岸」還出現退房潮。十二月，地方政府決定把該項目遷往遠離都會的漳州市古雷半島。

「廈門的反PX項目背後凸顯的是『都市擴張』與鄰蔽設施之間的衝突問題。」曾任中國環保團體「自然之友」顧問的賴偉傑說道，這幾年由於中國城市發展迅速，讓住宅區蔓延到原本只有工業區、鄰蔽設施的市郊，「像北京的焚化爐雖然位在五環，但城市開發已經到了四環，離焚化爐相當近。也因為住宅區和鄰蔽設施之間的距離愈來愈短，針對這些設施的抗爭也在幾年間變得頻繁。」

廈門，以及隔年四川成都反對PX項目的運動都有類似特性。廈門海滄區的PX項目距離市區僅十公里，而成都北方的PX項目距離成都則大約三十公里，離人口稠密的都會區都不遠，汙染項目的開發立即觸怒都市裡

的中產階級。

類似的矛盾不只發生在PX項目上，焚化爐等建設也因為距離新興住宅區太近，讓反對阻力愈來愈高。「像廣州之前反對焚化爐的運動，附近住宅區住的都是一些都市白領，其中還有不少是記者。所以他們根本是白天寫新聞、晚上寫文宣。」賴偉傑笑著說道。

另外中國的房地產商在對抗鄰蔽設施的運動中也起了推波助瀾的效用。賴偉傑指出，中國的入口網站競爭非常激烈，其中房地產廣告是很重要的收入。房地產與鄰蔽設施之間的矛盾，讓許多入口網站為此特別設置「環境議題」專區，提供討論與交流訊息的空間，也意外讓市民有了接收資訊的機會。

政局矛盾，開啟環團介入空間

廈門之後，四川成都、遼寧大連陸續爆發反對PX項目的運動，動輒萬人上街散步。到了一三年，雲南昆明的反PX項目讓運動再度走向另一個層次。一三年，距離昆明四十五公里處的安寧市也推出了PX開發項目，由於安寧市位於昆明上風處，都市內的七百萬人口開始擔憂汙染是否會隨著風向飄進他們的生活。

過去中國的環保團體難得在環境運動中

小辭典

對二甲苯 (PX)

對二甲苯 (p-Xylene) 是苯的衍生物，屬於化工原料之一，可用在製藥、化工業上頭，也是生產聚酯纖維或工業塗料的重要中間物質。國際化學專家普遍認為PX本身為低毒性，且對人類的致癌性仍缺乏足夠證據證明。但生產過程中產生的苯、硫化氫具有高毒性和致癌性，唯可透過回收苯以及脫硫技術降低污染。



2007年廈門海滄區民眾上街抗議PX廠。

露面，因為一旦出手，將立即招致政府打壓。不過那年雲南當地的環保團體——綠色流域評估，中共中央總書記習近平正在對付中共前政治局常委周永康，而中國的石化幫又與周永康友好，在政治鬥爭的夾縫中，或許有環境運動出頭的機會，因此那年反PX運動中，環保團體迂迴地出了手。

彼時為了消除市民疑慮，中石油雲南石化公司公開了環評資料和環保部的相關文件，供市民查閱。環保團體研究資料後發現「環保部批准環評之後才做資訊公開」並不符合程序，因此向環保部申請行政複議。這中間環保團體也陸續請專家解讀公開的環評資料，同時推動召開聽證會。這些舉動都暗助了市民反PX的浪潮。

不過雖然昆明環保團體成功出手，但隔年廣東茂名的反PX運動卻慘遭激烈打壓，不但出動了武警、特警，甚至還有坦克車上街頭。媒體報導，茂名的抗爭中導致十五人死亡、三百多人受傷，但中國官方強調無死亡人數。各地反PX運動面臨不同待遇，賴偉傑指出，這也反映出地方政府在面對城市或鄉村地區的運動時，各有不同的姿態與手段，並非一次的成功就能完整複製到各處。

地方反抗像「發疹子」 燒過就沒事

回頭算算，近十年內就有高達八次的反對PX運動，但這些頻繁的反對運動仍不足以串聯成全國性運動。對此，中研院政治研究所副研究員徐斯儉分析，一方面由於中國在網路上的管控相當有效率，雖然微博讓訊息在傳遞上變得更快，但中國的網管仍舊能在短時間內刪除相關訊息；另一方面則是中國的民眾自己也心知肚明，跨區域的連結是「犯忌諱的」，因此不太會去碰觸那條界線。

徐斯儉觀察，也因為反對PX運動無法進行跨域串聯，因此地方政府在應對這些「上街散步」的人潮時，也採取相對溫和的姿態，大多以「暫緩開發」來回應，「現階段各地的反對運動對地方政府來說就像『發疹子』一樣，發一發就沒事了。而且地方抗爭地方解決，議題也比較不會上升到其他層次，演變成衝擊政權的問題。」不過徐斯儉也強調，官方主動「暫緩」只是緩兵之計，只要市民一不注意，PX項目還是會悄悄重啟。

不過中國的環保團體也漸漸理解，這麼高密度的反對運動，背後其實源自於中國的經濟發展路線。賴偉傑說，「這幾年中國一直在擴展內需市場，虛胖的內需市場鼓勵了過度消費。這些消費需求刺激了生產端。」像是PX的需求就從〇五年的三七八萬噸，增長到一五年預估需求二一九〇萬噸。

過度生產 過度消費 過度廢棄

過度消費的經濟模式同時也導致廢棄物數量暴增，對於焚化爐、垃圾場的需求增加。中國的環保團體開始思考，不去面對這樣的經濟模式，污染只會繼續增加。

另外經濟成長、都市擴張，讓鄰廠設施只能遷移至更偏僻的市郊，也使得環境議題又牽扯上污染轉移的爭議。像是〇七年廈門的抗爭讓PX項目後來遷往更加偏遠的古雷半島，就在今年四月，古雷半島的PX廠發生嚴重爆炸，污染程度讓三萬居民被迫遷離家園。

一二年世界銀行發表的《二〇三〇的中國》報告裡已指出，中國的環境污染將是它們最大的挑戰。對照這幾年層出不窮的環境抗爭、愈來愈密集的「疹子」發作，號稱一五年要邁向綠色大國的中國，恐怕離目標還有一大段距離。